

LA APERTURA DE ARGENTINA A LOS MERCADOS INTERNACIONALES Y SU INFLUENCIA EN SUS UNIDADES SUBNACIONALES. EL CASO DE JUJUY

Resumen

En el presente ensayo trata sobre la apertura de Argentina a los mercados internacionales y su influencia en sus unidades subnacionales, específicamente el caso Jujuy. Con esto se intentará demostrar que la apertura de Argentina a los mercados internacionales permitió el comienzo de nuevas negociaciones, el ingreso de nuevos inversores extranjeros y la influencia de esto en los actores subnacionales. El ensayo se centra en el caso específico de la provincia de Jujuy por la importancia geopolítica que conlleva y por ser la provincia que tiene la mayor reserva de litio, mineral de gran importancia en el nuevo orden mundial. Se busca hacer hincapié en la importancia que tiene la apertura a mercados internacionales para las unidades subnacionales ya que es un medio fundamental para el crecimiento y posicionamiento en un mundo donde hay una multiplicidad de actores y donde el estado nacional deja de tener un papel preponderante. Por otro lado, se recalca la importancia de nuevas fuentes de energía y los nuevos minerales que cada vez cobran mayor relevancia y que servirán para el aprovechamiento económico por ende como herramienta primordial para atraer a nuevos inversionistas.

Palabras clave: relaciones comerciales - Jujuy- energía- actores subnacionales

1 Licenciada en Relaciones Internacionales, egresada de la Universidad Católica Santiago del Estero, Departamento académico San Salvador de Jujuy. Contacto: inbau92@gmail.com

2 Tesista de la Carrera de Licenciatura en Relaciones Internacionales Victoria de los Ángeles Farfán de la Universidad Católica Santiago del Estero, Departamento académico San Salvador de Jujuy. Contacto: victori afarfan14@gmail.com

8 Abstract

In the present essay, we'll discuss the opening of Argentina to international markets and its influence in its subnational units, specifically Jujuy's case. We will try to prove that the opening of Argentina in international markets allowed the beginning of new negotiations, the entry of new foreign investors and the influence of this on subnational actors. The essay focuses on the specific case of Jujuy province because it has geopolitical importance and because it's the province that has the largest reserve of lithium, a mineral of great importance in the new world order. We hope to prove the importance that it has in the opening of international markets to subnational units because it's a fundamental means for growth and positioning in a world where there is a multiplicity of actors and where the national state stops having a preponderant role. On the other hand, it is highlighted the importance of new sources of energy and new minerals that are becoming increasingly important and have an economic use to attract new investors.

Key Words: *business relationships- Jujuy- energy- subnational units.*

La transición del gobierno argentino en el año 2015 trajo consigo la implementación de nuevas políticas económicas que produjo un cambio en sus relaciones económicas internacionales.

De acuerdo a un informe elaborado por el Banco Interamericano de Desarrollo “El cambio de Gobierno que tuvo lugar en diciembre de 2015 marcó un punto de inflexión en materia de política económica. Las nuevas autoridades decidieron la desregulación del mercado cambiario, la eliminación de los derechos de exportación, excepto a la soja, y resolvieron el conflicto con los acreedores –holdouts– que no habían aceptado la reestructuración de la deuda. (Banco Interamericano de Desarrollo, 2016, p.14. Informe Mercosur N°21).

Se busca explicar los cambios en las relaciones comerciales y económicas de Argentina en el último periodo de gobierno y las repercusiones que tuvo para la provincia de Jujuy. Dicha apertura comercial permitió las inversiones extranjeras provenientes del sudeste asiático y de otros países, específicamente para la explotación del litio y de la energía solar.

Además, se propone realizar un análisis de Jujuy como actor subnacional en el marco de las relaciones económicas internacionales y cuáles fueron las consecuencias en materia económica y social para dicha provincia. El fenómeno de la globalización ha permitido que los actores subnacionales adquieran mayor relevancia y se vieran involucrados en la escena internacional tanto de modo directo como indi-

recto, es por ello que elegimos como estudio de caso a la provincia de Jujuy, como unidad subnacional emblemática al ser una provincia fronteriza y con una posición geopolítica privilegiada.

Cambios en la política económica argentina. Puntos más significativos

La presidencia de Cristina Fernández de Kirchner estuvo marcada por una política fiscal que mantuvo un sesgo expansivo como impulsor de la actividad económica: el incremento del gasto primario se ubicó por encima del aumento de los ingresos. Asimismo, la recaudación impositiva aumentó 32,1% i.a. en 2015, profundizando el aumento de la presión tributaria hasta 31% del PIB.

Con respecto a la política monetaria durante el 2015, la autoridad monetaria utilizó el tipo de cambio como ancla nominal, haciendo uso de las reservas internacionales. Como correlato, el mercado cambiario se mantuvo con fuertes tensiones que llevaron la brecha entre la cotización oficial y la paralela hasta un máximo del 70% en agosto de 2015.

Tras la asunción de Macri a la presidencia a finales del 2015 la política económica argentina dio un giro para insertarse nuevamente en el mundo. Las primeras medidas con este nuevo fin consistieron en reducir la inflación, además se anunciaron medidas para moderar el déficit fiscal, concentradas en la disminución de los subsidios a las tarifas de servicios públicos y en la reducción del empleo público.

El BCRA implementó una serie de medidas para lograr la unificación del mercado de cambios. La eliminación de las restricciones a la compra de divisas, más conocido como el cepo al dólar impuesto por el gobierno anterior, convalidó un aumento del 40% de la cotización de la moneda extranjera en una sola jornada. Las políticas fiscal y monetaria tuvieron una influencia contractiva sobre el nivel de actividad.

Durante 2016, se adoptaron medidas tendientes a flexibilizar el mercado de cambios, al tiempo que se dio un significativo ingreso de capitales externos.

Tras las primeras medidas adoptadas por el nuevo gobierno como el restablecimiento de la liquidez en divisas, la desregulación del mercado cambiario, la eliminación de derechos de exportación, excepto para la soja, y el acuerdo con los acreedores no reestructurados de deuda, la política económica se enfocó en el reordenamiento de las cuentas públicas, la corrección de precios relativos y la estabilización de precios.

10 Hasta el tercer trimestre de 2017 la política monetaria mantuvo esa tendencia, mientras que la política fiscal se suavizó. La economía atravesó por un período de transición que impactó sobre la actividad, la cual comenzó a recuperarse en la primera parte de 2017.

Actualmente se atraviesa una crisis económica, aumento de las tarifas, inflación, aumento del desempleo, paralización de la actividad productiva, sumado a la firma de un nuevo acuerdo con el FMI para el reestructuramiento de la deuda interna.

Pese a estos avances en materia económica, el contexto global no era el más favorable para la vuelta de Argentina al mercado internacional, esto se debe a que Estados Unidos cambió su imagen con un presidente proteccionista con cierre de fronteras y que la Unión Europea está abocada a sus problemas de la desintegración como consecuencia del Brexit.

Con respecto a la apertura de mercados y negociaciones internacionales, el Ministerio de Relaciones Exteriores y de Culto de la Nación afirma que en materia de política exterior y relaciones comerciales la posición adoptada por Argentina en estos últimos años fue la de “procurar profundizar los acuerdos existentes y concluir nuevos acuerdos con otros socios comerciales”.

Lo que se busca con estas negociaciones es ampliar y diversificar las exportaciones, estimular las inversiones y la competitividad. Argentina desea una mejor inserción de nuestra economía en las cadenas de producción globales, es decir, que abarque todo el conjunto de actividades para la producción de un bien o un servicio.

La búsqueda de mejores condiciones de acceso al mercado que pregonaba nuestra política exterior, abarca los cinco continentes para así explotar nuestro potencial en mercados desarrollados y emergentes tanto en productos agrícolas como manufacturados.

Como consecuencia del cambio en las relaciones comerciales y económicas se retomaron diferentes acuerdos pre-existentes como:

- Complementación Económica MERCOSUR-Colombia (ACE 72).
- La negociación de un nuevo acuerdo económico Argentina-Chile en el marco del Acuerdo MERCOSUR-Chile (ACE 35). Se incluyó un capítulo de inversiones en el tratado de libre comercio con Chile.
- Ampliación del Acuerdo de Complementación Económica N° 6, con México.

También se ha impulsado decididamente una activa agenda de negociaciones den-

tro del marco regional del MERCOSUR, al ser Argentina, una de las economías más consolidadas de la región por detrás de Brasil. Dichas negociaciones como por ejemplo el acuerdo de Asociación con la Unión Europea, negociaciones con EFTA, Canadá, Corea del Sur, Japón, Singapur, India, México entre otros. Otros tipos de negociaciones como el acuerdo de preferencias fijas con la India y alcanzar otros con Marruecos y Túnez y se avanzó en la etapa exploratoria para iniciar negociaciones con Singapur y Nueva Zelanda. Por último, se lograron suscribir tratados bilaterales con Qatar y Emiratos Árabes Unidos.

Es importante destacar que en lo referente al acceso a mercados, desde los grupos especializados y equipos técnicos se brinda apoyo a las negociaciones en materia sanitaria y fitosanitaria con mercados tradicionales y nuevos, permitiendo que una variedad cada vez mayor de bienes agrícolas y agroindustriales producidos en nuestro país puedan ser exportados a todas las regiones del mundo.

Así, por ejemplo, durante 2017 y 2018, en América Latina y Asia se abrieron diferentes mercados para productos sumamente importantes para la pauta exportadora argentina, tales como carne, limones, arándanos, naranjas y trigo. (MINREC, 2018).

Influencia de la apertura de mercados. Caso Jujuy.

La provincia de Jujuy se ubica al noroeste de la República Argentina y está conformada por zonas geográficas y climáticas muy diversificadas, valles, yungas, quebrada y puna, lo que hace que cuente con un gran potencial productivo y turístico.

Se centró en el caso de Jujuy por su importancia geopolítica. Si bien se encuentra ubicada a 1335 km de la capital del país su importancia geopolítica radica en que comparte fronteras con los Estados de Chile y Bolivia.

Cuenta con dos pasos internacionales, por el lado chileno tenemos el Paso Internacional de Jama que conecta a la provincia de Jujuy con la región de Antofagasta. Por el lado boliviano el Paso Internacional de La Quiaca- Villazón que conecta la provincia de Jujuy con la provincia Modesto Omiste, departamento de Potosí.

Su ubicación estratégica le permite formar parte del corredor bioceánico, que pasa por más de 46 estados subnacionales pertenecientes a los Estados de Bolivia, Perú, Brasil, Paraguay, Chile y Argentina y representa una conexión importante ya que permite la conectividad entre los puertos del océano pacífico y del océano atlántico favoreciendo el comercio internacional.

Asimismo Jujuy forma parte del ZICOSUR (Zona de Integración del Centro Oeste

12 Sudamericano) definido como un proceso de integración regional de tipo horizontal, esto significa que las relaciones se dan a nivel subestatal, favoreciendo a las relaciones entre las unidades subnacionales de dichos proceso de integración que se encuentran alejadas de los centros de decisión, lo que muchas veces dificulta el correcto entendimiento de las necesidades particulares de las zonas que la integran.

Teniendo en cuenta esto y sumado a la apertura de Argentina, las oportunidades de negocios que se abrieron para Jujuy en los últimos tiempos fueron excepcionales, ya que favoreció a la promoción de inversión en materia de minería y energía.

Además se contó con el apoyo del Gobierno Nacional al financiar el desarrollo económico de las provincias, “es una decisión que va más allá de un mercado o una licitación puntual, tiene que ver con una función esencial del estado nacional de promover el desarrollo equilibrado del conjunto de las provincias” (Energía Estratégica, 2018).

Así, Jujuy forma parte de un complejo económico de 44 millones de habitantes, con producción y desarrollo industrial pujante, impulsando un gran potencial de ofertas productivas.

Entre los proyectos que se trabajan en la provincia existen dos de gran envergadura uno referido a la extracción de minerales, principalmente el litio, y el segundo al uso y aprovechamiento de la energía solar.

El proyecto Cauchari-Olaroz significa un reto importante para la provincia de Jujuy, empresas internacionales, nacionales (entre ellas la empresa EXAR y Sales de Jujuy) e inversores extranjeros (especialmente proveniente de China y Estados Unidos) se conjuntan con un mismo fin, la extracción y explotación de litio.

El porqué de esto se debe a que Jujuy se encuentra en el triángulo denominado “ABC” llamado así porque está compuesto por los países de Argentina (Cauchari-Olaroz), Bolivia (Salar de Uyuni) y Chile (Atacama). En esta área es donde se encuentra el 75% de las reservas litio de todo el mundo. En Argentina el lugar que posee el mayor porcentaje de reserva es el salar de Cauchari Olaroz, sin embargo el de mayor importancia económica se encuentra en el Salar del Hombre Muerto entre Catamarca y Salta. Se aspira en un futuro próximo a alcanzar la misma importancia económica que el salar del Hombre Muerto.

El salar de Cauchari Olaroz se ubica en el departamento de Susques, en plena puna jujeña aproximadamente a 230 kilómetros al noroeste de la capital de Jujuy y se trata relativamente de un yacimiento nuevo porque fue descubierto en 1998 y se comenzó a explotar en el año 2011.

El litio es un componente esencial de baterías que alimentan desde vehículos híbridos y eléctricos hasta celulares, ordenadores portátiles y herramientas eléctricas, he ahí la importancia que ha adquirido en estos últimos años dicho elemento. Tal es así que el grupo de banca de inversión y valores más grande del mundo Goldman Sachs, ha catalogado al litio como “la nueva gasolina”; (Geopolítica, 2016).

Otro de los proyectos que se nombra al inicio del apartado es referente a la energía solar, ya que existe también en Jujuy la posibilidad de transformar el recurso natural del sol en un recurso económico sustentable (electricidad). La empresa a cargo de la construcción de la planta fotovoltaica es Shanghai Electric Power Construction Co. Ltd., y Talesun Energy Argentina S.A., proveedora de los paneles solares.

En septiembre de este año se llevó a cabo toda una logística para la construcción del predio de lo que será la planta más grande de Sudamérica. Ingresaron a Jujuy por el Paso de Jama estructuras soportes para los paneles solares. A través del puerto de Mejillones se espera la llegada de 2.800 contenedores de materiales provenientes de China, necesarios para la construcción de la planta fotovoltaica (IN-JUJUY, 2018). La llegada de alrededor de un millón doscientos mil paneles solares es otro hito tangible.

Este proyecto también implica el desarrollo de infraestructura, es decir, viene a sumarse a la construcción de la nueva ruta provincial 70 B, que nace perpendicular a la ruta nacional 52, una carretera totalmente pavimentada que se encuentra al oeste de la provincia de Salta y el sudoeste de la provincia de Jujuy que configura el acceso a la planta, o la conexión del sitio de la planta con la ruta nacional 40 a la altura de Pastos Chicos. La ruta 40 adquiere gran importancia porque su recorrido se extiende desde el Cabo Vírgenes (Santa Cruz) hasta el límite con Bolivia en la ciudad de La Quiaca. Esto figura entre otros múltiples pasos y gestiones desde que Jujuy obtuvo la licitación para proveer de 300 MW a la Compañía Administradora del Mercado Mayorista Eléctrico (CAMMESA). (IN-JUJUY, 2018)

La puesta en marcha de estos proyectos tienen impacto social, es por eso que seiscientos ciudadanos de comunidades de la puna jujeña se capacitaron en conocimientos que podrán brindar para la construcción y funcionamiento de la planta, especialmente en electricidad, construcción y montaje de estructura metálica y soldadura.

La opción por invertir en la producción de energía limpia, fotovoltaica especialmente, es una política que Jujuy le ha anunciado al mundo desde 2015 (IN-JUJUY, 2018).

Para concluir se cree que gracias a la apertura de nuevos mercados se produjo una

14 mayor inversión extranjera en la provincia de Jujuy, en materia de energía solar, minerales y sus derivados. Gracias a la información recabada se pudo comprobar que se asentaron nuevas empresas con fines de exportar y explotar productos derivados del litio y de la energía solar.

Si bien las inversiones fueron cuantiosas y gracias a esto se impulsó la explotación de litio lo que se debería pensar en un futuro es llegar a manufacturar nuestros propios productos. Esto significa un gran crecimiento económico para la provincia como así también la generación de una mayor fuente de trabajo.

Sin lugar a dudas la apertura a nuevos mercados internacionales tiene influencia en las unidades subnacionales ya sea de forma directa o indirecta, como el caso de Jujuy, así lo refleja. Es de vital importancia para el crecimiento de la competitividad de la provincia, de este modo se le permitió negociar con nuevos fondos de inversión, nuevas relaciones con China, la construcción de un parque fotovoltaico, dejando de lado una política proteccionista.

Si bien a nivel nacional no fue el momento más adecuado para la reinserción en el mundo, a nivel provincial se benefició de gran manera y permitió el aprovechamiento de estas oportunidades, inversiones, desarrollo de producción y de políticas integradoras con la sociedad que representan un desafío para los gobiernos subnacionales, dejando en claro que, en tiempos de globalización, es necesario actuar de acuerdo a lo que acontece en el orden internacional.

Es casi imposible vivir en un aislacionismo y proteccionismo, por ende la provincia de Jujuy ha demostrado ser un actor subnacional activo en cuestiones internacionales, lo que ha permitido que su nombre tenga más reconocimiento a nivel internacional.

Bibliografía:

Banco Interamericano de desarrollo (2016). Informe Mercosur N°21/ BID-IN-TAL

Banco Interamericano de desarrollo (2016). Informe Mercosur N°22/ BID-IN-TAL

Diario Resumen Latinoamericano. Disponible en: <http://www.resumenlatinoamericano.org/2018/04/25/chile-negocios-con-argentina-la-mirada-empresarial-del-viaje-del-presidente/>. (Consulta: Noviembre 2018)

MRECIC. (2018). Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina. Disponible en: <https://cancilleria.gob.ar/es/politica-exterior/apertura-de-mercados-y-negociaciones-internacionales>. (Consulta: Noviembre 2018).

Diario Apertura. (2018). Disponible en https://www.apertura.com/negocios/Comienzo-la-produccion-de-litio-mas-importante-del-pais-en-Jujuy-20181120-0007.html?fbclid=IwAR23At-tKalVgRsE5r07hE2i6pivoQbetplOaFrF_ouiK8Rn3D-YOzU0Ub8Y.(Consulta: Noviembre 2018).

Prensa Jujuy (2018). Disponible en: <http://prensa.jujuy.gob.ar/tag/proyecto-cauchari/>. (Consulta Noviembre 2018).